

**LOS SERVICIOS SANITARIOS DE LAS  
CCAA**

**INFORME 2009  
(VI Informe)**

**SEPTIEMBRE DE 2009**

**Federación de Asociaciones para la Defensa de la  
Sanidad Pública**

## INTRODUCCION

Desde que se finalizaron las transferencias sanitarias a las CCAA se ha producido una gran disparidad de políticas sanitarias. Resulta difícil conocer en que grado estas diferencias de políticas se han traducido en diferencias en el funcionamiento de los servicios sanitarios y mas aún su repercusión en las prestaciones sanitarias y en los niveles de salud de la población.

La Federación de Asociaciones para la Defensa de la Sanidad Pública (FADSP) precisamente para detectar estas posibles desigualdades y sus repercusiones sobre el acceso de los ciudadanos a las prestaciones asistenciales, viene realizando desde 2004 informes periódicos para poder hacer un seguimiento de las diferencias que pueden detectarse entre las distintas CCAA.

Hay que resaltar dos hechos:

- 1) Los datos homogéneos que existen para todas las CCAA son desgraciadamente bastante escasos, ya que a partir de la finalización de las transferencias, la información disponible se ha limitado notablemente, si bien hay que reconocer que en los últimos años se han realizado esfuerzos desde el Ministerio de Sanidad para facilitarlos. En todo caso algunos datos que parecen importantes (por ej listas de espera quirúrgica, y para pruebas diagnosticas) no están disponibles de manera desagregada por CCAA.
- 2) Las repercusiones de estas diferencias sobre la situación de salud de la población son difíciles de detectar porque la salud tiene causas multifactoriales , muchas de ellas sin relación con los sistemas sanitarios ( dieta, genética, nivel socioeconómico, contaminación ambiental, hábitos nocivos, etc ), y porque los cambios de los sistemas sanitarios solo producen transformaciones en los indicadores de salud mas robustos (mortalidad, esperanza de vida ,etc) en el medio o largo plazo ( 5-10 años)

En el año 2006, la FADSP ya realizo un Informe sobre la situación de salud en las CCAA, junto con el correspondiente a los servicios sanitarios. Desde entonces no hemos podido actualizarlo debido a que no hay nuevos datos disponibles que lo permitan. El Consejo Interterritorial de Salud ha aprobado unos indicadores sobre el sistema sanitario que todavía no están disponibles. Una vez lo estén esperamos permitan un mejor seguimiento de la situación

## CRITERIOS ANALIZADOS

Se han utilizado los siguientes parámetros:

- 1) Gasto per capita en 2009, calculado a partir de los Presupuestos aprobados por las CCAA para 2008, divididos por el número de habitantes (censo de población 1/1/2008. INE)
- 2) Gasto farmacéutico 2008: gasto farmacéutico financiado por la Seguridad Social en recetas en 2008 (Ministerio de Sanidad y Consumo), dividido por la población.
- 3) Crecimiento de gasto farmacéutico: porcentaje de crecimiento del gasto farmacéutico en 2008 en relación a 2007 (Ministerio de Sanidad y Consumo).
- 4) Camas por 1000 habitantes: número de camas por CCAA (Estadística de establecimientos sanitarios con régimen de internado. Ministerio de Sanidad y Consumo) dividido entre la población.
- 5) Médicos del sistema sanitario público por 1.000 habitantes. Ministerio de Sanidad y Consumo)
- 6) Profesionales de enfermería por 1.000 habitantes. Ministerio de Sanidad y Consumo
- 7) Total de trabajadores sanitarios por 1.000 habitantes. Ministerio de Sanidad y Consumo
- 8) Satisfacción: puntuación obtenida en el Barómetro Sanitario 2008.
- 9) Valoración global: promedio del % de ciudadanos de los que acudieron al sistema sanitario que consideran bueno o muy bueno el funcionamiento de la consulta de Atención Primaria, las consultas externas de especialidades, la urgencia o la hospitalización (Barómetro Sanitario CIS 2008).
- 10) Error global Media del porcentaje de ciudadanos que opinan que fueron objeto de un error en el sistema sanitario (consultas de atención primaria, consultas de especialidad, urgencias y hospitales). Barómetro Sanitario 2008.
- 11) Porcentaje de ciudadanos que prefieren la asistencia sanitaria pública. Barómetro Sanitario 2008
- 12) Porcentaje de ciudadanos que piensan que han mejorado las listas de espera. Barómetro Sanitario 2008.
- 13) Porcentaje de ciudadanos que piensan que la gestión sanitaria ha mejorado después de las transferencias. Barómetro Sanitario 2008.
- 14) Porcentaje de ciudadanos que recibió la cita con el especialista en 15 días o menos. Barómetro Sanitario 2008.
- 15) Mejora global: Promedio de los porcentaje de ciudadanos que piensan que se ha producido una mejora en la atención primaria, consulta de los especialistas y asistencia hospitalaria.
- 16) Porcentaje del gasto farmacéutico en medicamentos genéricos en 2008. Ministerio de Sanidad.
- 17) Privatización de los servicios sanitarios: presencia de fórmulas de gestión privada (fundaciones, empresas públicas, consorcios, etc), concesiones administrativas, entidades de base asociativa o iniciativas de financiación privada.
- 18) Existencia de dedicación exclusiva de los profesionales al sistema sanitario público.

La puntuación de cada CCAA se ha asignado teniendo en cuenta los cuartiles de cada una de las variables, asignando puntuaciones:

- 1) De 4 a 1 según la Comunidad Autónoma se encuentre en el cuartil 4º a 1º en las variables : 1,4,5,6,7,8 ,9, 11,12,13 ,14, 15 y 16
- 2) De 1 a 4 según la Comunidad Autónoma se encuentre en el cuartil 4º a 1º en las variables : 2,3, y 10
- 3) Se ha asignado un punto a aquellas CCAA que carecen de fenómenos de privatización de la provisión sanitaria (fundaciones, concesiones administrativas, consorcios, empresas públicas, etc) y 0 a las que presentan alguno de estos fenómenos.
- 4) Se ha asignado un punto a las CCAA en las que existe dedicación exclusiva de los profesionales y 0 a las que no la tienen

## **PUNTUACIONES OBTENIDAS**

La puntuación máxima posible es de 68 y la mínima de 16. **La puntuación media obtenida por las CCAA ha sido de 39,88** con un intervalo de confianza para la media entre 36,79 y 42,97 ( rango de 48 a 28).

De acuerdo con los cuartiles de la puntuación obtenida se han clasificado las CCAA en 4 grupos según los percentiles de la puntuación obtenida:

- 1 percentil 25 : 35,5
- 2 percentil 50 : 40
- 3 percentil 75 : 45,5

La clasificación de las CCAA, con estos criterios es la siguiente:

- 1) **CCAA con buenos servicios sanitarios:**
  - 1 Extremadura y País Vasco: 48
  - 2 Navarra: 47
  - 3 Castilla y León: 46
  
- 2) **CCAA con servicios sanitarios aceptables:**
  - 4 Cataluña : 45
  - 5 Andalucía y Cantabria: 42
  - 6 Aragón: 41
  - 7 Asturias y Castilla –La Mancha : 40
  
- 3) **CCAA con servicios sanitarios regulares:**
  - 8 Galicia: 37
  - 9 Baleares y Murcia : 36
  
- 4) **CCAA con servicios sanitarios deficientes :**
  - 10 La Rioja: 35
  - 11 Madrid: 33
  - 12 Canarias: 31
  - 13 Comunidad Valenciana: 28

Como se ve la diferencia entre CCAA es claramente excesiva (de 20 puntos sobre un máximo alcanzado de 48) y evidencia una gran disparidad en los servicios sanitarios entre las CCAA que pone en peligro la necesaria cohesión y equidad interterritorial.

**COMPARACION DE LA POSICION RELATIVA DE LAS CCAA EN LOS  
INFORMES REALIZADOS.**

| 2004   | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  | 2009   |
|--|---|---|---|---|--|
| Cantabria<br>Extremadura<br>Navarra<br>País Vasco<br>Aragón<br>Asturias<br>Castilla-La<br>Mancha<br>La Rioja<br>Andalucía<br>Castilla – León<br>Cataluña<br>Balears<br>Canarias<br>Galicia<br>Murcia<br>Madrid<br>Valencia | Cantabria<br>Extremadura<br>Aragón<br>Navarra<br>Asturias<br>País Vasco<br>Castilla – León<br>La Rioja<br>Castilla-La Mancha<br>Cataluña<br>Balears<br>Andalucía<br>Canarias<br>Murcia<br>Galicia<br>Madrid<br>Valencia | Cantabria<br>Navarra<br>Extremadura<br>Asturias<br>País Vasco<br>Aragón<br>Castilla-León<br>Andalucía<br>La Rioja<br>Castilla-La Mancha<br>Galicia<br>Cataluña<br>Balears<br>Madrid<br>Canarias<br>Valencia<br>Murcia | Aragón<br>Navarra<br>Cantabria<br>Asturias<br>País Vasco<br>Extremadura<br>Castilla-La Mancha<br>Castilla – León<br>Cataluña<br>La Rioja<br>Andalucía<br>Balears<br>Galicia<br>Canarias<br>Madrid<br>Murcia<br>Valencia | Asturias<br>Andalucía<br>Navarra<br>País Vasco<br>Cataluña<br>Castilla y León<br>Castilla-La Mancha<br>Extremadura<br>Aragón<br>Balears<br>La Rioja<br>Cantabria<br>Galicia<br>Madrid<br>Murcia<br>Canarias<br>Valencia | Extremadura<br>País Vasco<br>Navarra<br>Castilla- León<br>Cataluña<br>Andalucía<br>Cantabria<br>Aragón<br>Asturias<br>Castilla-La Mancha<br>Galicia<br>Balears<br>Murcia<br>La Rioja<br>Madrid<br>Canarias<br>Valencia |

Conviene señalar que aunque la mayoría de los criterios de valoración han sido los mismos todos los años, no siempre han estado disponibles, y en 2008 se han añadido mas criterios relativos a las opiniones de los ciudadanos, así como a las listas de espera . De todas maneras resaltar que las últimas CCAA siguen siendo mayoritariamente las mismas, que 3 de ellas (Madrid, Murcia y Valencia) permanecen en los en los 5 últimos puestos durante los 5 años analizados y que Valencia es la última 5 de los 6 años analizados (entre ellos los 3 últimos).

## TABLAS

|  |   |     |     |      |     |     |      |      |     |
|--|---|-----|-----|------|-----|-----|------|------|-----|
|  | S | ESP | MLE | MGES | MED | ENF | GSPC | GFPC | AGF |
|--|---|-----|-----|------|-----|-----|------|------|-----|

|       |      |       |       |       |      |      |         |        |      |
|-------|------|-------|-------|-------|------|------|---------|--------|------|
| AND   | 6,30 | 53,70 | 26,20 | 37,30 | 1,87 | 2,80 | 1194,46 | 239,46 | 6,85 |
| ARG   | 6,68 | 63,60 | 12,20 | 19,10 | 2,25 | 3,28 | 1418,77 | 294,90 | 8,05 |
| AST   | 7,08 | 57,40 | 22,90 | 10,30 | 2,38 | 2,61 | 1456,43 | 313,40 | 6,95 |
| BAL   | 6,48 | 41,90 | 19,00 | 23,80 | 2,13 | 3,03 | 1169,45 | 197,05 | 6,97 |
| CAN   | 5,44 | 49,50 | 13,30 | 22,60 | 2,29 | 3,47 | 1411,33 | 256,06 | 9,28 |
| CANTB | 6,25 | 46,90 | 13,00 | 28,50 | 2,13 | 3,31 | 1359,47 | 264,26 | 6,97 |
| CYL   | 6,81 | 70,10 | 19,60 | 21,00 | 2,85 | 4,19 | 1280,24 | 275,47 | 7,86 |
| CLM   | 6,21 | 52,00 | 24,50 | 29,00 | 2,44 | 3,19 | 1337,20 | 285,82 | 8,71 |
| CAT   | 6,19 | 50,30 | 20,20 | 40,80 | 4,62 | 5,73 | 1255,65 | 250,02 | 7,14 |
| CVAL  | 6,21 | 61,00 | 16,80 | 26,40 | 1,43 | 2,85 | 1125,33 | 308,74 | 7,40 |
| EXTRE | 6,17 | 47,80 | 25,90 | 24,30 | 2,77 | 3,91 | 1575,04 | 300,09 | 6,12 |
| GAL   | 5,87 | 64,40 | 14,40 | 24,00 | 3,04 | 3,74 | 1360,54 | 312,28 | 6,87 |
| MAD   | 6,23 | 61,00 | 16,60 | 18,60 | 1,92 | 3,03 | 1135,58 | 198,84 | 5,20 |
| MUR   | 6,12 | 47,80 | 21,70 | 14,20 | 2,22 | 3,62 | 1358,87 | 291,76 | 7,97 |
| NA    | 7,01 | 55,30 | 18,70 | 65,90 | 1,92 | 3,51 | 1455,82 | 254,04 | 5,98 |
| PV    | 6,72 | 49,70 | 25,40 | 57,10 | 2,01 | 3,03 | 1595,98 | 261,01 | 6,00 |
| RIOJ  | 6,93 | 32,90 | 37,80 | 23,20 | 1,09 | 3,00 | 1486,60 | 265,28 | 9,13 |

S= satisfacción

ESP= elección Sanidad Pública

MLE = Mejora lista espera

MGES= mejoro con la gestión transferida

MED= médicos 1.000 habitantes

ENF= enfermería 1.000 habitantes

GSPC= gasto sanitario per capita

GFPC= gasto farmacéutico per capita

AGF= aumento gasto farmacéutico

|       | C    | MG    | E15   | PG    | AG    | EG    | TS    |
|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| AND   | 2,74 | 47,80 | 17,60 | 14,47 | 80,95 | 7,60  | 11,04 |
| ARG   | 4,13 | 34,77 | 15,70 | 6,65  | 86,95 | 7,48  | 11,89 |
| AST   | 3,90 | 49,37 | 11,60 | 7,26  | 85,75 | 5,25  | 12,50 |
| BAL   | 3,46 | 37,10 | 24,80 | 11,80 | 76,70 | 7,50  | 11,33 |
| CAN   | 3,73 | 29,53 | 14,20 | 5,50  | 76,15 | 14,48 | 10,16 |
| CANTB | 3,72 | 42,20 | 13,00 | 9,57  | 88,80 | 7,13  | 11,23 |
| CYL   | 3,68 | 42,37 | 17,70 | 10,07 | 85,38 | 7,18  | 12,67 |

|       |      |       |       |       |       |       |       |
|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| CLM   | 2,48 | 41,50 | 19,00 | 9,57  | 84,93 | 8,23  | 11,54 |
| CAT   | 4,47 | 37,20 | 30,20 | 11,37 | 80,63 | 11,45 | 13,03 |
| CVAL  | 2,58 | 38,17 | 17,80 | 5,51  | 81,28 | 10,23 | 9,65  |
| EXTRE | 3,97 | 40,67 | 8,90  | 7,73  | 85,85 | 9,40  | 16,83 |
| GAL   | 3,81 | 33,23 | 9,90  | 3,93  | 81,83 | 7,20  | 13,13 |
| MAD   | 3,40 | 28,50 | 15,90 | 11,77 | 78,78 | 11,03 | 10,41 |
| MUR   | 3,30 | 33,47 | 21,70 | 5,00  | 79,93 | 6,90  | 12,41 |
| NA    | 3,89 | 33,47 | 13,70 | 7,39  | 88,48 | 5,90  | 12,32 |
| PV    | 3,92 | 42,47 | 32,20 | 6,69  | 85,33 | 4,98  | 9,79  |
| RIOJ  | 3,07 | 44,13 | 20,90 | 6,26  | 78,48 | 10,13 | 9,79  |

C = camas 1000 habitantes

MG= Mejora Global

E15= % atención 15 días

PG= porcentaje genéricos

AG= atención global

EG= error global

TS= trabajadores sanitarios/1.000 habitantes